

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Худин Александр Николаевич
Должность: Ректор
Дата подписания: 13.01.2021 15:15:14
Уникальный программный ключ
08303ad8de1c60b987361de7085ad8f09ac3da143f415362ffaf0ee37e73fa19

ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

305000, г. Курск, ул. Ленина, 21

10.11.14 № 4-11-2014

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства об образовании

В результате проведенной прокуратурой области по заданию Генеральной прокуратуры РФ проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции в сфере образования в деятельности ФГБОУ ВПО «Курский государственный университет» (далее – КГУ) выявлены нарушения законодательства об образовании.

Право каждого гражданина на образование гарантировано частью 1 статьи 43 Конституции, а также статьей 5 Федерального закона от 29.12.2014 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 25 Федерального закона №273-ФЗ образовательная организация действует на основании устава, утвержденного в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Устав КГУ утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 25.05.2011 №1755. При этом, после вступления в силу с 01.09.2013 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которым кардинально изменились не только терминология, но и нормы, регламентирующие образовательную деятельность, положения Устава не изменялись. Таким образом, положения Устава КГУ, в том числе структура и используемая терминология, противоречат требованиям вышеуказанного федерального законодательства.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона №273-ФЗ образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В целях обеспечения открытости и доступности информации постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 №582 утверждены Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации.

Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и формату

Ректору ФГБОУ ВПО «Курский
государственный университет»

Гвоздеву В.В.

ул.Радищева, д.33, г. Курск

Н.Н. Губин
В.В. Кушнев
И.О. Шумкин
Р.Д. Сидоров

Хан *область 4 45 19 мая 2014*
17.11.14

Листов 5
Вх № 015673
Курский
государственный
университет

*

представления на нем информации определены приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29.05.2014 № 785.

Однако, в нарушение вышеприведенных требований федерального законодательства, сайт КГУ по своей структуре не соответствует положениям законодательства, поскольку отсутствуют следующие требуемые разделы: специальный раздел «Сведения об образовательной организации», подразделы «Основные сведения», «Образование», «Образовательные стандарты», «Руководство. Педагогический состав», «Финансово-экономическая деятельность».

Более того, на сайте КГУ не содержится обязательных сведений, а именно: о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы; о поступлении финансовых и материальных средств и об их расходовании по итогам финансового года; плана финансово-хозяйственной деятельности образовательной организации, утвержденного в установленном законодательством Российской Федерации порядке, или бюджетной сметы образовательной организации; локальных нормативных актов, предусмотренных частью 2 статьи 30 Федерального закона №273-ФЗ, правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, коллективного договора.

Ограничение доступа к информации о деятельности образовательной организации влечет коррупционные риски и свидетельствует о нарушении принципа законности, закрепленного в п.2 ст.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Частью 6 статьи 26 Федерального закона №273-ФЗ определено, что в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования – студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы.

Часть 3 статьи 30 Федерального закона №273-ФЗ предусматривает, что при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях, которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

Между тем, проведенная проверка показала, что локальные нормативные акты указанной категории, а именно, Положение об организации промежуточной аттестации (экзаменах и зачетах) по основным образовательным программам,

Правила подачи и рассмотрения апелляций по результатам дополнительных вступительных испытаний, вступительных испытаний, проводимых КГУ самостоятельно, утвержденные протоколом заседания Ученого совета от 07.04.2014 №7, Положение о зачислении абитуриентов при равном количестве баллов, утвержденное протоколом заседания Ученого совета от 24.02.2014 №6, Положение об организации текущего контроля успеваемости и Положение о порядке отчисления, восстановления и перевода студентов, утвержденные протоколом заседания Ученого совета от 29.08.2014 №1, приняты без мнения советов обучающихся и родителей.

Во исполнение части 8 статьи 55 Федерального закона №273-ФЗ, приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09.01.2014 №3 утвержден Порядок приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры на 2014/15 учебный год, регламентирующий прием граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – Порядок приема на обучение), согласно пункту 10 которого поступающие на обучение вправе представить сведения о своих индивидуальных достижениях, результаты которых учитываются при приеме на обучение. Порядок учета индивидуальных достижений поступающих устанавливается правилами приема, утвержденными организацией самостоятельно.

Аналогичные положения содержатся и в пункте 8 Правил приема в КГУ, утвержденных протоколом заседания Ученого совета от 24.02.2014 №6.

Однако порядок учета индивидуальных достижений в Правилах приема отсутствует.

Наряду с изложенным, в КГУ отсутствует локальный акт, регламентирующий порядок приема документов в зданиях иных организаций, что предусмотрено пунктом 53 Порядка приема на обучение, а также пунктом 46 Правил приема в КГУ.

Отмеченная неполнота административных процедур создает необоснованно широкие пределы усмотрения в правоотношениях с гражданами и указывает на несоблюдение требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции». Согласно названной норме организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, которые, в частности, могут включать разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации.

В соответствии с пунктом 16 вышеназванного Порядка приема на обучение для проведения вступительных испытаний организация создает в определяемом ею порядке экзаменационные и апелляционные комиссии. Полномочия и порядок деятельности приемной комиссии, экзаменационных и апелляционных комиссий определяются положениями о них, утверждаемыми председателем приемной комиссии.

Однако Положения о приемной и об апелляционной комиссии, а также о предметной экзаменационной комиссии, утверждены не председателем приемной

комиссии, а протоколами заседания Ученого совета от 07.04.2014 №7 и от 26.05.2014 №8 соответственно.

Имеют место отдельные нарушения при заключении договоров на оказание платных образовательных услуг.

Согласно части 1 статьи 101 Федерального закона №273-ФЗ организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об оказании платных образовательных услуг.

Правила оказания платных образовательных услуг утверждены постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 №706 (далее - Правила оказания платных образовательных услуг), в соответствии с пунктом 14 которых примерные формы договоров утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Примерная форма договора об образовании на обучение по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования утверждена приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 №1267 (далее – типовой договор).

Согласно пункту 12 Правил оказания платных образовательных услуг, а также пункту 1.3 типового договора, договор должен содержать, в том числе, сведения о виде документа, выдаваемого обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы.

Частью 1 статьи 60 Федерального закона №273-ФЗ установлено, что в Российской Федерации выдаются:

- документы об образовании и (или) о квалификации, к которым относятся документы об образовании, документы об образовании и о квалификации, документы о квалификации;

- документы об обучении, к которым относятся свидетельство об обучении, свидетельство об освоении дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, иные документы, выдаваемые в соответствии с настоящей статьей организациями, осуществляющими образовательную деятельность.

Однако, в договорах на оказание платных образовательных услуг, заключаемых КГУ (п.1.2), содержится указание на выдачу обучающимся дипломов государственного образца, что не предусмотрено требованиями федерального законодательства.

Наряду с изложенным, частью 12 статьи 60 Федерального закона №273-ФЗ определено, что лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из организации, осуществляющей образовательную деятельность, выдается справка об обучении или о периоде обучения по образцу, самостоятельно устанавливаемому организацией, осуществляющей образовательную деятельность.

В то же время, договорами на оказание платных образовательных услуг, заключаемых КГУ (пункт 1.2), предусмотрено, что документ об освоении обучающимся компонентов образовательной программы выдается только в случае их отчисления до завершения обучения в полном объеме.

Иных случаев выдачи справок об обучении, предусмотренных частью 12 статьи 60 Федерального закона №273-ФЗ, а именно лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, заключаемые КГУ договоры об оказании платных услуг не предусматривают.

Имеют место нарушения прав инвалидов на обеспечение их беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, что предусмотрено Федеральным законом от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №181-ФЗ).

Так, согласно части 1 статьи 15 Федерального закона №181-ФЗ организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям).

В целях реализации государственной политики в области социальной защиты инвалидов с целью создания им равных с другими гражданами возможностей в осуществлении прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, в регионе принят Закон Курской области от 18.03.2008 №6-ЗКО «Об обеспечении инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Курской области» (далее – Закон Курской области №6-ЗКО), в соответствии со статьей 1 которого к объектам, подлежащим оснащению специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа инвалидов, относятся, в том числе, объекты и учреждения образования и науки.

Согласно пунктам 7,8 части 1 статьи 2 Закона Курской области №6-ЗКО, в перечень специальных приспособлений, в том числе обеспечивающих информационный доступ, для оснащения объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктур в Курской области, отнесены пандусы и поручни у лестниц при входах в здания, а также тамбуры, входные и внутренние дверные проемы, обеспечивающие беспрепятственное движение инвалидов на креслах-колясках.

В то же время, проведенная проверка показала, что входы в здание основного корпуса КГУ, расположенное по адресу: г. Курск, ул.Радищева, д.33, в котором расположена администрация образовательной организации, приемная комиссия, информационные стенды о деятельности образовательной организации, вышеназванными специальными приспособления не оборудованы, что исключает возможность посещения его лицами с ограниченными возможностями здоровья.

При этом, в настоящее время 2 обучающихся КГУ имеют нарушения опорно-двигательной системы.

Выявленные в ходе проверки нарушения действующего законодательства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами КГУ, ответственными за организацию учебного процесса, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства КГУ за соблюдением требований действующего законодательства.

Более того, наличие указанных нарушений может привести к ущемлению прав и законных интересов граждан в сфере образования, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры, направленные на устранение нарушений законодательства, в том числе:
 - внести изменения в Устав;
 - привести в соответствие с требованиями законодательства официальный сайт КГУ;
 - локальные акты, затрагивающие права обучающихся, принять с учетом мнения студенческого совета;
 - установить в правилах приема порядок учета индивидуальных достижений обучающихся;
 - регламентировать порядок приема документов от поступающих в зданиях иных организаций;
 - договоры на оказание платных образовательных услуг привести в соответствие с требованиями постановления Правительства РФ от 15.08.2013 №706, а также приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.11.2013 №1267;
 - оборудовать входы в здание КГУ, расположенное по адресу г. Курск, ул.Радищева, д.33, специальными приспособлениями, обеспечивающими возможность беспрепятственного посещения его лицами с ограниченными возможностями здоровья.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные в настоящем представлении нарушения закона.
3. О времени и месте рассмотрения представления сообщите в прокуратуру области для обеспечения участия в его рассмотрении.
4. О результатах рассмотрения представления сообщите в письменной форме в прокуратуру области в установленный срок.

Первый заместитель
прокурора области



Н.В.Студеникин

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования

Первому заместителю прокурора
Курской области

**«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»**

Н.В. Студеникину

305000, Курск, ул. Радищева, 33

тел. (4712) 70-05-38

факс (4712) 51-36-49

e-mail: info@kursksu.ru

№ 242/107 от 26.12 2014 г.

На № _____ от _____ 2014 г.

Уважаемый Николай Васильевич!

Курский государственный университет сообщает, что Ваше представление об устранении нарушений законодательства об образовании от 10.11.2014 № 7-11-2014, внесенное по результатам проверки исполнения законодательства в деятельности ФГБОУ ВПО «Курский государственный университет», рассмотрено 04 декабря 2014 г. на совещании с участием сотрудников прокуратуры Курской области (копия протокола прилагается).

По результатам обсуждения издан приказ ректора КГУ от 08.12.2014 № 213 «О мерах по выполнению предписания прокуратуры Курской области» (копия прилагается).

Дополнительно по существу представления сообщаю, что сайт КГУ приведен в полное соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. В настоящее время сайт функционирует в тестовом режиме, осуществляется наполнение его актуальной информацией. В полном объеме сайт станет доступен пользователям до конца текущего года.

В соответствии с представлением скорректировано содержание Правил приема в КГУ - 2015 г., а также содержание договоров на оказание платных образовательных услуг.

Вопрос о дисциплинарной ответственности сотрудников КГУ также рассмотрен. По результатам объективной оценки причин и условий указанных в представлении нарушений сделан вывод о наличии вины отдельных сотрудников приемной комиссии. Вместе с тем, принимая во внимание, что нарушения были допущены в период до начала приемной комиссии 2014 г., с учетом требований ч. 4 ст. 193 ТК РФ принято решение о неприменении мер дисциплинарной ответственности за исключением лиц, ответственных за работу с официальным сайтом КГУ: руководителя межрегионального научно-методического центра высоких информационных технологий Гладких Н.А. и начальника отдела взаимодействия с образовательными учреждениями Мачихиной С.В. Указанные сотрудники привлечены к дисциплинарной ответственности. Копия приказа прилагается.

В целях совершенствования работы приемной комиссии КГУ принято решение о выведении из состава приемной комиссии доцента Ильиной Т.Н., ответственной за содержание ряда локальных нормативных актов, по содержанию которых прокуратурой Курской области сделаны замечания.

21-15

