

Документ подписан простой электронной подписью
Информация о владельце:
ФИО: Худин Александр Николаевич
Должность: Ректор
Дата подписания: 13.01.2021 15:15:14
Уникальный программный ключ:
08303ad8de1c60b987361de7085ac6509ac3da143f415362ffaf0ee37a73fa19



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
305000, г. Курск, ул. Ленина, 21
21 01.2015 № 7-11-2015

З. Бучкин
З. Е. Николаев
тер. ком. проф. ассоциат. юристов Курск
Ректору ФГБОУ ВПО «Курский государственный университет»
А. В. Широконову,
М. И. О.
Зив. ст. преподават. ФГБОУ ВПО «Курский государственный университет»
И. В. Степанову,
М. И. О.
през. профсоюзной организации обучающихся
А. С. Лукьянчиковой.
Урашу озматкышев
представитель профсоюзной организации обучающихся
и почитов
в на высших и
курсовых
2012015

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

В результате проведенной прокуратурой области по заданию Генеральной прокуратуры РФ проверки исполнения законодательства в сфере обеспечения финансовой дисциплины в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего профессионального образования в деятельности ФГБОУ ВПО «Курский государственный университет» (далее – КГУ) выявлены нарушения законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ) организации, осуществляющие образовательную деятельность, предоставляют каждому нуждающемуся в жилой площади обучающемуся по основным образовательным программам среднего профессионального и высшего образования по очной форме обучения жилое помещение в общежитии при наличии соответствующего специализированного жилищного фонда у таких организаций.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона №273-ФЗ жилые помещения в общежитиях предоставляются обучающимся в порядке, установленном локальными нормативными актами организаций, осуществляющих образовательную деятельность. С каждым обучающимся, проживающим в общежитии, заключается договор найма жилого помещения в общежитии в порядке, установленном жилищным законодательством

Во исполнение решения коллегии Рособразования и президиума ЦК профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации от 03.07.2007 № 12/11, в целях упорядочения деятельности студенческих общежитий, входящих в структуру федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, Министерством образования и науки Российской Федерации 27.07.2007 принято Примерное положение о студенческом общежитии федерального государственного образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, подведомственного Федеральному агентству по образованию (далее –

23.01.15
Курск
государственный

КП № 017369 *

Примерное положение), которым предписано руководствоваться при разработке и утверждении положений о студенческом общежитии соответствующего образовательного учреждения.

Пунктом 8 Примерного положения определено, что в каждом образовательном учреждении в соответствии с настоящим Положением с учетом конкретных условий разрабатываются положение о студенческом общежитии (студгородке), правила внутреннего распорядка в студенческом общежитии, которые утверждаются ректором (директором) ОУ по согласованию с профсоюзной организацией студентов.

Примерные правила внутреннего распорядка студенческого общежития утверждены письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.07.2007 №1276/12-16 (далее - Примерные правила), пунктом 10.3 которых определены случаи выселения из общежития.

В частности, подпунктами «д», «е» пункта 10.3 Примерных правил, в число оснований для выселения включены невнесение проживающими платы за жилое помещение в течение трех месяцев, а также отсутствие проживающих в общежитии без письменного предупреждения более двух месяцев.

Как установлено проведенной проверкой, протоколом заседания Ученого совета КГУ от 30.08.2012 №1 утверждены Правила внутреннего распорядка в студенческом общежитии (в редакции от 26.05.2014) (далее - Правила внутреннего распорядка), согласно подпункту «д» пункта 10.3 которых договор найма жилого помещения может быть расторгнут, в том числе, в случаях невнесения проживающими платы за жилое помещение в течение месяца. Наряду с этим, подпунктом «е» пункта 10.3 Правил внутреннего распорядка предусмотрена возможность расторжения договора найма в случае отсутствия проживающих в общежитии без письменного предупреждения более месяца.

Таким образом, вышеназванные положения Правил внутреннего распорядка КГУ противоречат положениям Примерных правил, что может привести к нарушению жилищных прав обучающихся и является недопустимым.

Подпунктом 5 части 1 статьи 12 Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» установлен запрет курения табака, в том числе, в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания.

Частью 1 статьи 6.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.

В то же время, подпунктом «к» пункта 10.3 Правил внутреннего распорядка, в число оснований для расторжения договора найма жилого помещения в нарушение вышеуказанных нормативных актов включено также

Решение
декан
1 июля

курение в общежитиях университета, что не предусмотрено действующим законодательством.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 39 Федерального закона №273-ФЗ от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в общежитии освобождаются:

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- инвалиды I и II групп;
- дети-инвалиды;
- инвалиды с детства;
- студенты, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- студенты, являющиеся инвалидами вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветеранами боевых действий либо имеющим право на получение государственной социальной помощи;
- студенты из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в инженерно-технических, дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти и в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по основаниям, предусмотренным подпунктами "б" - "г" пункта 1, подпунктом "а" пункта 2 и подпунктами "а" - "в" пункта 3 статьи 51 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».

Однако, пунктом 7.5 Положения о студенческом общежитии, утвержденного протоколом заседания Ученого совета КГУ от 30.08.2012 №1 (в редакции от 26.05.2014), в нарушение вышеуказанных норм закона определено, что плата за проживание в общежитии не взимается только с обучающихся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, инвалидов I и II групп.

Наряду с изложенным, в нарушение части 3 статьи 30 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, учитывается мнение советов обучающихся, Правила внутреннего распорядка и Положение о студенческом общежитии, приняты без учета мнения совета обучающихся.

Имеются отдельные нарушения при установлении размера платы за проживание в общежитии.

Как установлено проведенной проверкой, приказом и.о. ректора КГУ от 29.08.2014 №129 на основании калькуляции стоимости оплаты, согласованной с профкомом студентов, установлена плата за проживание в студенческих общежитиях.

Однако, в нарушение части 4 статьи 39 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой размер платы за пользование жилым помещением в общежитии для обучающихся определяется локальным нормативным актом, принимаемым с учетом мнения советов обучающихся и представительных органов обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, мнение совета обучающихся при определении стоимости проживания, не учитывалось.

Наряду с изложенным, проверкой выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Установлено, что КГУ при осуществлении закупок предъявляются требования к участникам закупок, непредусмотренные действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Так, несмотря на то, что Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ были внесены изменения в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Федеральный закон № 44-ФЗ), отменяющие необходимость подтверждения участниками закупок их правомочности заключать контракты, извещения о проведении запросов котировок от 08.10.2014 № 03441000007514000044, от 08.10.2014 № 03441000007514000045, от 17.10.2014 № 03441000007514000046, от 17.10.2014 № 03441000007514000047, от 31.10.2014 № 03441000007514000058, от 31.10.2014 № 03441000007514000059, от 31.10.2014 № 03441000007514000060, от 31.10.2014 № 03441000007514000061, проведенных КГУ после вступления в силу Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ, необоснованно содержат требование к участникам закупок о подтверждении правомочности заключения контракта.

Кроме того, установлены случаи невключения обязательных условий об ответственности заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей, предусмотренных контрактом, о возврате участникам средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ, к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации, при этом требования к содержанию проекта контракта установлены статьей 34 данного Федерального закона.

В силу части 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Установлено, что приложенный к аукционной документации № 0344100007514000011 от 30.04.2014 проект государственного контракта не предусматривал условия об ответственности заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В нарушение требований части 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции Федерального закона от 28.12.2013 № 396-ФЗ) в проект государственного контракта не включено обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта.

Кроме того, согласно пункту 7.2 проекта контракта, в случае недостижения согласия в спорах между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предусмотрена возможность передачи дела на рассмотрение в Третейский суд при Курской торгово-промышленной палате в соответствии с его регламентом.

Вместе с тем, в соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» третейские суды не входят в судебную систему Российской Федерации, а, следовательно, не имеют полномочий рассматривать дела по экономическим спорам и другие дела, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, которые подведомственны арбитражному суду.

Учитывая, что разрешение подобных споров третейским судом не предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, указанное в проекте контракта условие противоречит положениям Федерального закона № 44-ФЗ.

Аналогичные нарушения допущены при утверждении аукционных документов № 0344100007514000008 от 18.04.2014, № 0344100007514000021 от 30.05.2014, № 0344100007514000015 от 07.05.2014.

Предъявление к участникам закупок завышенных или необоснованных требований влечет коррупционные риски ввиду искусственного создания условий, ограничивающих круг участников. Нарушения законодательства о закупках также свидетельствуют о невыполнении требований статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»,

согласно которым организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона № 44-ФЗ лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут установленную законом ответственность, в том числе и дисциплинарную.

Выявленные в ходе проверки нарушения действующего законодательства стали возможны в результате ненадлежащего исполнения своих обязанностей должностными лицами КГУ, ответственными за организацию учебного процесса, осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства КГМУ за соблюдением требований действующего законодательства.

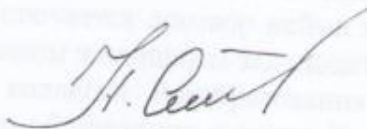
Более того, наличие указанных нарушений может привести к ущемлению прав и законных интересов граждан в сфере образования, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры, направленные на устранение нарушений законодательства.
2. Привести в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации указанные в представлении локальные нормативные правовые акты.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные в настоящем представлении нарушения закона.
4. О времени и месте рассмотрения представления сообщите в прокуратуру области для обеспечения участия в его рассмотрении.
5. О результатах рассмотрения представления сообщите в письменной форме в прокуратуру области в установленный срок.

И.о. прокурора области



Н.В. Студеникин

У
Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего профессионального образования

«КУРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»

305000, Курск, ул. Радищева, 33

тел. (4712) 70-05-38

.. факс (4712) 51-36-49

e-mail: info@kursksu.ru,

№ 384/01 от 25.02 2015 г.

На № _____ от _____ 2015 г.

Исполняющему обязанности
прокурора Курской области

Н.В. Студеникину

Уважаемый Николай Васильевич!

Курский государственный университет сообщает, что представление прокуратуры Курской области от 21.01.2015 № 7-11-2015 «Об устранении нарушений федерального законодательства», полученное Курским государственным университетом 23.01.2015, рассмотрено. На рабочем совещании 24 февраля 2015 г. с участием старшего прокурора отдела по надзору за соблюдением федерального законодательства в сфере экономики Ясько В.И. подведены итоги работы по выполнению представления прокуратуры Курской области от 21.01.2015 № 7-11-2015.

Отмеченные в представлении нарушения устранены в полном объеме.

В локальные нормативные акты университета: Правила внутреннего распорядка в студенческом общежитии, Положение о студенческом общежитии КГУ внесены изменения, устраняющие выявленные в ходе прокурорской проверки несоответствия содержания локальных нормативных актов требованиям Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», другого действующего законодательства Российской Федерации. Изменения внесены решением Ученого совета университета от 02 февраля 2015 г., в заседании которого принимали участие представители совета обучающихся и первичной профсоюзной организации обучающихся КГУ.

На совещании отмечено, что в решении вопросов установления стоимости проживания в студенческих общежитиях КГУ принимают активное участие представители студенческого актива, а также профкома обучающихся университета, которому, в соответствии с реализованными в ВУЗе формами социального партнерства, поручено представлять во

01-15

взаимоотношениях с администрацией университета интересы всех студентов и аспирантов, независимо от их членства в профсоюзной организации. Вместе с тем размеры и основания взимания платы за проживание в общежитиях Курского государственного университета дополнительно обсуждены на собраниях студенческого актива и на заседаниях советов обучающихся. В ходе обсуждения поддержаны положения принятых в КГУ локальных нормативных и директивных актов по данным вопросам с учетом изменений, внесенных Ученым советом КГУ на основании представления прокуратуры Курской области от 21.01.2015 № 7-11-2015 «Об устранении нарушений федерального законодательства».

Отмеченные в представлении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок также устранены в полном объеме. Скорректировано содержание проектов государственных контрактов, исключены из содержания извещений о проведении запросов котировок требования к участникам закупок о подтверждении правомочности заключения контракта.

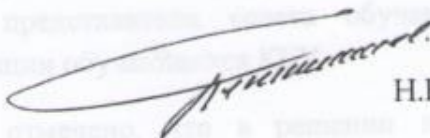
На совещании отмечено, что при проведении университетом закупок товаров, работ, услуг фактических нарушений законодательства о защите конкуренции не допущено. Фактов передачи споров по государственным контрактам с участием КГУ на рассмотрение третейского суда также не было.

Приказом по университету от 18.02.2015 № 82-к сотрудники КГУ, ответственные за организацию закупок и допустившие отмеченные в представлении нарушения привлечены к дисциплинарной ответственности (копия прилагается).

Дело об административном правонарушении по признакам правонарушения, предусмотренного п. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ находится на рассмотрении в Курском УФАС.

С уважением,

и.о. ректора КГУ



Н.Н. Гребеньков